



El Presupuesto del Sector Público en Chile

Identificación

Curso: **El Presupuesto del Sector Público en Chile.**

Sigla: ICP-5718

Créditos: 10

Módulos: 01

Requisitos: ICP-700A

Carácter: Optativo

Profesor: Guillermo Pattillo, gpattill@uc.cl

Clase: miércoles módulo 8 (18:50 a 20:00)

I. Descripción del Curso

El curso enfatiza el rol del presupuesto fiscal como herramienta estratégica en el programa de un gobierno. Implica analizar la institucionalidad, las etapas del ciclo presupuestario y las técnicas que apoyan la construcción del presupuesto. El énfasis es la aplicación práctica de conocimientos desarrollados en la literatura. El foco estará en que los estudiantes puedan analizar el presupuesto fiscal de Chile en su sentido, restricciones y oportunidades.

II. Resultados de Aprendizaje

1. Evaluar la estructura institucional en que se desarrolla el ciclo del presupuesto del gobierno central en Chile y su posible evolución de mediano plazo
2. Analizar las restricciones que dan forma al presupuesto fiscal anual y su inserción en la mirada de mediano plazo de las finanzas públicas
3. Desarrollar opciones al set de reglas condicionantes del presupuesto del gobierno central en Chile
4. Analizar las técnicas presupuestarias que apoyan la eficiente asignación y uso de recursos en el gobierno
5. Evaluar la relación entre el presupuesto del gobierno central y los gobiernos regionales y comunales



6. Evaluar las nuevas relaciones que se establecerán entre los gobernadores regionales y el sistema presupuestario central

III. Contenidos

1. Principios de finanzas públicas
 - 1.1 Eficiencia en la recaudación y en el gasto
 - 1.2 Responsabilidad
2. El presupuesto del gobierno central en Chile
 - 2.1 Contexto institucional
 - 2.2 Ciclo presupuestario
 - 2.3 El proceso de ejecución del presupuesto
 - 2.4 Proyección de los ingresos fiscales
3. La responsabilidad fiscal
 - 3.1 Reglas fiscales
 - 3.2 La regla fiscal de Chile
 - 3.3 El programa financiero de Dipres
4. Técnicas presupuestarias y de apoyo al presupuesto
 - 4.1 Tipos de presupuesto
 - 4.2 Evaluación de programas y desempeño
 - 4.3 Evaluación de proyectos de inversión pública
5. Los recursos humanos en el gobierno
 - 5.1 Revisión de categorías de funcionarios
 - 5.2 Las remuneraciones y el desempeño de las personas
 - 5.3 Evaluación
 - 5.4 Reformas posibles
6. Presupuesto en los gobiernos subnacionales
 - 6.1 Razones para la descentralización
 - 6.2 Contexto actual de los presupuestos regionales
 - 6.3 La nueva situación con gobernadores
7. Fallas del gobierno
 - 7.1 Corrupción
 - 7.2 Captura

IV. Estrategias Metodológicas

- Presentaciones del profesor
- Trabajos de análisis
- Tarjeta de salida en cada sesión de clase



- Investigación de situaciones reales en Chile por parte de los estudiantes
- Aprendizaje colaborativo

V. Estrategias Evaluativas

- Tareas en grupo 45%
- Primera prueba 20%
- Examen final 35%

En el cálculo del promedio final del curso, y para aquellos estudiantes que rindieron la primera prueba, si la nota del examen es superior a la obtenida en aquella, la del examen reemplazará a la nota de la prueba.

Respecto de las tareas: son investigaciones breves respecto de aspectos particularmente relevantes del curso y que conectarán a los estudiantes con la aplicación y la evidencia respecto de los elementos principales de la materia. Las realizarán los estudiantes en grupos de dos personas en el lapso de una semana.

VI. Cronograma

Fecha	Contenido	Bibliografía
07/08	Introducción: análisis positivo y normativo	<ul style="list-style-type: none">▪ Rosen-Gayer, caps. 2 y 3▪ Buchanan, J: <i>De las preferencias privadas a una filosofía del sector público</i>, reimpresso en Estudios Públicos, n° 1, 1980, CEP
14/08	Institucionalidad y características básicas del presupuesto: el caso de Chile	<ul style="list-style-type: none">▪ OECD, Recomendación sobre el Consejo de Gobernanza Presupuestaria, 2015▪ Vammalle, C. and A. Ruiz Rivadeneira (2017), "Budgeting in Chile", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 16/3, https://doi.org/10.1787/budget-16-5jfw22b3c0r3.▪ World Bank, Public Expenditure Management Handbook, 1998, Introducción
21/08	El ciclo presupuestario en Chile	<ul style="list-style-type: none">▪ Pattillo, Guillermo, El Ciclo Presupuestario del Gobierno Central en Chile, en Alexandre Pigatto y Ricardo Rocha de Azevedo (eds), <i>Ciclo Presupuestario Gubernamental en América Latina</i>, Brasil, 2023 (en publicación).▪ Santiso, C., Budget Institutions and Fiscal Responsibility: Parliaments and the Political Economy of the Budget Process in Latin America, 2005▪ OECD (2023), "OECD Best Practices for Parliaments in Budgeting", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 23/1, https://doi.org/10.1787/33109e15-en



28/08	La mirada de mediano plazo en el presupuesto	<ul style="list-style-type: none">World Bank, Public Expenditure Management Handbook, 1998, cap. 3Vlaicu, R. et al., Multiyear Budgets and Fiscal Performance: Panel Data Evidence, 2013Moretti, D., A. Keller and M. Majercak (2023), "Medium-term and top-down budgeting in OECD countries", OECD Journal on Budgeting, vol. 23/3, https://doi.org/10.1787/39425570-en
28/08	Entrega al curso de la tarea 1	
04/09	Las reglas fiscales	<ul style="list-style-type: none">Luc Eyraud et al, Second Generation Fiscal Rules, FMI, abril 2018Marcel, M (2013). "Structural Fiscal Balances: Methodological, Conceptual, and Practical Alternatives" BID, Discussion Paper 288Beetsma, Roel y Xavier Debrun, Fiscal Councils: Rationale and Effectiveness, IMF working paper, 2016
11/09	La regla fiscal chilena	<ul style="list-style-type: none">Alfaro, Jorge y Arturo Cifuentes: El Precio del Cobre: Examinando a los Expertos, Documento de Trabajo n° 124, Clapes-UC, junio de 2023Frenkel, J., A Solution to Fiscal Procyclicality: The Structural Budget Institutions Pioneered by Chile, NBER Working Paper 16945, abril 2011
25/09	Tipos de presupuesto	<ul style="list-style-type: none">Shaw, T. (2016), "Performance budgeting practices and procedures", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 15/3, https://doi.org/10.1787/budget-15-5jlz6rhqdvhh.Hawkesworth, I., O. Huerta Melchor and M. Robinson (2013), "Selected budgeting issues in Chile: Performance budgeting, medium-term budgeting, budget flexibility", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 12/3, https://doi.org/10.1787/budget-12-5k44tpx5bl48.OECD (1995), Budgeting for Results: Perspectives on Public Expenditure Management, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/9789264076136-enOECD (2007), Performance Budgeting in OECD Countries, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/9789264034051-enTryggvadottir, Á. and I. Bambalaite (2024), "OECD performance budgeting framework", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 23/3, https://doi.org/10.1787/247e9dcb-en
02/10	Evaluación de programas y desempeño en Chile	<ul style="list-style-type: none">Cerda, Rodrigo et al., Iniciativa de Política Experimental: El Modelo de la Dipres, enero 2022Díaz, Rodrigo et al., Avances del Sistema de Monitoreo y Evaluación y su Contribución a la Presupuestación,



		<p>Dipres, febrero de 2022</p> <ul style="list-style-type: none"> Araya, Daniel et al., Revisión del Gasto Público en Chile, Dipres, enero de 2021 OECD (2023), "OECD Best Practices for Parliaments in Budgeting", OECD Journal on Budgeting, vol. 23/1, https://doi.org/10.1787/33109e15-en OECD/KIPF (2024), Addressing Inequality in Budgeting: Lessons from Recent Country Experience, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/ea80d61d-en
09/10	Evaluación de proyectos en el sector público	<ul style="list-style-type: none"> Rosen-Gayer: cap 11 Ministerio de Desarrollo Social, Metodología General de Preparación y Evaluación de Proyectos, 2013
11/10	Primera prueba	
16/10	Análisis económico de la política	<ul style="list-style-type: none"> Rosen-Gayer: cap. 6 Buchanan, J: Public Choice: The Origins and Development of a Research Program, 2003
23/10	Fallas del gobierno	<ul style="list-style-type: none"> Stiglitz, J: Government Failure vs. Market Failure: Principles of Regulation, Draft, 2009 Tullock, Gordon - Arthur Seldon, y Gordon L. Brady: Government Failure, A Primer in Public Choice, Cato Institute, 2002, cap. 4 y 5
23/10	Entrega al curso de la tarea 2	
30/10	Corrupción	<ul style="list-style-type: none"> Olken, B. "Corruption Perceptions vs Corruption Reality". Journal of Public Economics 93 (7-8), pp. 950-964, August 2009. Olken, B. and Rohini Pande. "Corruption in Developing Countries", Annual Review of Economics 4, pp. 479-505, July 2012. OECD (2018), "The risk of corruption in and around state-owned enterprises: What do we know?", in State-Owned Enterprises and Corruption: What Are the Risks and What Can Be Done?, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/9789264303058-5-en OECD (2024), Anti-Corruption and Integrity Outlook 2024, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/968587cd-en
06/11	Los ingresos fiscales: incidencia de los impuestos	<ul style="list-style-type: none"> Rosen-Gayer, cap. 12, 13 y 14 Arellano, José Pablo y Vittorio Corbo, eds.: Tributación para el Desarrollo, CEP-CIEPLAN, 2013
06/11	<ul style="list-style-type: none"> Entrega al curso de la tarea 3 	



13/11	La deuda pública	<ul style="list-style-type: none">▪ Rosen-Gayer, cap. 18▪ Escolano, Julio: A Practical Guide to Public Debt Dynamics, IMF, 2010▪ Reinhard Neck - Jan-Egbert Sturm: Sustainability of Public Debt, MIT, 2008▪ D'Erasmus, Pablo-Mendoza, Enrique-Zhang, Jing: What is a Sustainable Public Debt? Working Paper 21574, NBER, 2015▪ Banco Central de Chile, Sostenibilidad de la Deuda Pública, Costos de Financiamiento y Crecimiento, Notas de Discusión, nº 2, junio de 2022 https://www.bcentral.cl/documents/33528/3370599/NDD2_Jun22.pdf/3fee95e6-4868-c9ac-c098-338a5927d496?t=1656117726893
20/11	Descentralización y gobernadores en Chile	<ul style="list-style-type: none">▪ Vammalle, Camila - Claudia Hulbert: Sub-national Finances and Fiscal Consolidation, OECD Regional Development Working Papers, 2013/02, OECD Publishing▪ Marcel, Mario: Modelos Alternativos de Descentralización: La experiencia chilena, CIEPLAN, 2008▪ Brady, Natalie: Striking a Balance: Centralised and Decentralised Decisions in Government, New Zealand Treasury Working Paper 02/15, septiembre de 2002
20/11	Entrega al curso de la tarea 4	
27/11	Recursos humanos en el sector público chileno	<ul style="list-style-type: none">▪ Echebarría, Koldo: La Gestión de los Recursos Humanos en el Sector Público: Tendencias y Desafíos, BID▪ Juri, Andrea: Modelo para Definir Orientaciones Estratégicas en la Gestión de Personas: Una Aplicación en el Sector Público, Universidad de Chile, Departamento de Ingeniería Industrial, Tesis para optar al grado de Magíster en Gestión y Políticas Públicas, mayo de 2011
04/12	Clase de cierre	
06/12	Examen	

VII. Bibliografía

Bibliografía mínima

- Harvey Rosen y Ted Gayer, Public Finance, 10^o edición, McGraw-Hill, 2014



- Olken, B. and Rohini Pande. "Corruption in Developing Countries", Annual Review of Economics 4, pp. 479-505, July 2012.
- Stiglitz, J. y J. Rosengard, La Economía del Sector Público, 4º edición, A. Bosch, 2015
- Tullock, Gordon - Arthur Seldon, y Gordon L. Brady: Government Failure, A Primer in Public Choice, Cato Institute, 2002, cap. 4 y 5
- OECD (1995), Budgeting for Results: Perspectives on Public Expenditure Management, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264076136-en>
- World Bank, Public Expenditure Management Handbook, 1998

Bibliografía complementaria

- Alesina - Perotti: Budget Deficits and Budget Institutions, en Fiscal Institutions and Fiscal Performance, James M. Poterba, editor, 1999
- Alfaro, Jorge y Arturo Cifuentes: El Precio del Cobre: Examinando a los Expertos, Documento de Trabajo nº 124, Clapes-UC, junio de 2023
- Díaz, Rodrigo et al., Avances del Sistema de Monitoreo y Evaluación y su Contribución a la Presupuestación, Dipres, febrero de 2022
- Frenkel, J., A Solution to Fiscal Procyclicality: The Structural Budget Institutions Pioneered by Chile, NBER Working Paper 16945, abril 2011
- Garrett, E. - Vermeule, A: Transparency in the Budget Process, University of Chicago, John Olin Law and Economics Working Paper nº 278, enero de 2006.
- Juri, Andrea: Modelo para Definir Orientaciones Estratégicas en la Gestión de Personas: Una Aplicación en el Sector Público, Universidad de Chile, Departamento de Ingeniería Industrial, Tesis para optar al grado de Magíster en Gestión y Políticas Públicas, mayo de 2011
- Marcel, Mario (2013). "Structural Fiscal Balances: Methodological, Conceptual, and Practical Alternatives" BID, Discussion Paper 288
- Oates, Wallace: On the Theory and Practice of Fiscal Decentralization, IFIR Working Paper Series, mayo de 2006
- Orbach, Barak, What is government failure? Yale Journal on Regulation Vol. 30:44, 2013
- Robinson, M: Budget reform before and after the global financial crisis, OECD Journal on Budgeting, Volume 2016 Issue 1.
- White, J: What are budgeting's purposes? Comments on OECD's principles of good budgetary governance, OECD Journal on Budgeting, Volume 2014 Issue 3

Integridad Académica

Este curso reconoce la Integridad Académica como un pilar fundamental del proceso formativo de estudiantes, al centro de la construcción de una cultura de respeto e integridad en la UC. Los valores de la Integridad Académica son la honestidad, veracidad, confianza, justicia, respeto y responsabilidad. La copia, el plagio (hacer pasar el trabajo y las ideas de otros(as) como propias, o no citar



Pontificia Universidad Católica de Chile
Instituto de Ciencia Política
Magíster en Ciencia Política

o hacer referencia adecuada a las fuentes usadas) y el auto-plagio (entregar un trabajo propio, o partes de él, que ya ha sido presentado en otro curso o instancia) no son tolerables bajo ninguna circunstancia, así como tampoco otras faltas a la integridad académica, según se expresa en el Código de Honor UC (<https://www.uc.cl/codigo-de-honor/>).

Las faltas a la integridad académica serán calificadas con la nota mínima (1,0) e informadas a la subdirección de la unidad académica del curso y del/a estudiante, las que serán evaluadas por el Comité de Integridad Académica de la Facultad correspondiente.

Para mayor información sobre Integridad Académica UC y el proceso de gestión de faltas: <https://integridadacademica.uc.cl/>.

Las normas para citar todo tipo de fuentes, incluyendo páginas de internet, se encuentran claramente explicadas en la página web: <http://guiastematicas.bibliotecas.uc.cl/normasapa>. Se recomienda además revisar la siguiente página para entender qué es el plagio y como evitarlo: <http://guiastematicas.bibliotecas.uc.cl/plagio>.