



El Presupuesto del Sector Público en Chile

IDENTIFICACIÓN

CURSO: **El Presupuesto del Sector Público en Chile.**

TRADUCCIÓN: The Budget of the Chilean Public Sector

SIGLA: ICP-5718

CRÉDITOS: 10

MÓDULOS: 01

REQUISITOS: ICP-700A

CARÁCTER: Optativo

TIPO: Cátedra

CALIFICACIÓN: Estándar

PALABRAS CLAVE: presupuesto, reglas fiscales, evaluación decisiones públicas, eficiencia, gestión

NIVEL FORMATIVO: Magíster

INTEGRIDAD ACADÉMICA Y CÓDIGO DE HONOR

Este curso reconoce la Integridad Académica como un pilar fundamental del proceso formativo de estudiantes, al centro de la construcción de una cultura de respeto e integridad en la UC. Los valores de la Integridad Académica son la honestidad, veracidad, confianza, justicia, respeto y responsabilidad. La copia, el plagio (hacer pasar el trabajo y las ideas de otros(as) como propias, o no citar o hacer referencia adecuada a las fuentes usadas) y el auto-plagio (entregar un trabajo propio, o partes de él, que ya ha sido presentado en otro curso o instancia) no son tolerables bajo ninguna circunstancia, así como tampoco otras faltas a la integridad académica, según se expresa en el Código de Honor UC (<https://www.uc.cl/codigo-de-honor/>).

En cuanto al uso de herramientas de Inteligencia Artificial, esta no podrá ser utilizada en ninguna de sus formas en las evaluaciones de este curso, a menos que el profesor indique explícitamente las formas de uso.

Las faltas a la integridad académica serán calificadas con la nota mínima (1,0) e informadas a la subdirección de la unidad académica del curso y del/a



estudiante, las que serán evaluadas por el Comité de Integridad Académica de la Facultad correspondiente.

Para mayor información sobre Integridad Académica UC y el proceso de gestión de faltas: <https://integridadacademica.uc.cl/> .

Las normas para citar todo tipo de fuentes, incluyendo páginas de internet, se encuentran claramente explicadas en la página web: <http://guiastematicas.bibliotecas.uc.cl/normasapa>. Se recomienda además revisar la siguiente página para entender qué es el plagio y como evitarlo: <http://guiastematicas.bibliotecas.uc.cl/plagio>.

I. DESCRIPCIÓN DEL CURSO

El curso enfatiza el rol del presupuesto fiscal como herramienta estratégica en el programa de un gobierno. Implica analizar la institucionalidad, las etapas del ciclo presupuestario y las técnicas que apoyan la construcción del presupuesto. El énfasis es la aplicación práctica de conocimientos desarrollados en la literatura. El foco estará en que los estudiantes puedan analizar el presupuesto fiscal del gobierno central Chile en su sentido, restricciones y oportunidades.

II. RESULTADOS DE APRENDIZAJE

1. Evaluar la estructura institucional en que se desarrolla el ciclo del presupuesto del gobierno central en Chile y su posible evolución de mediano plazo
2. Analizar las restricciones que dan forma al presupuesto fiscal anual y su inserción en la mirada de mediano plazo de las finanzas públicas
3. Desarrollar opciones al set de reglas condicionantes del presupuesto del gobierno central en Chile
4. Analizar las técnicas presupuestarias que apoyan la eficiente asignación y uso de recursos en el gobierno
5. Evaluar la relación entre el presupuesto del gobierno central y los gobiernos regionales y comunales
6. Evaluar las nuevas relaciones que se establecerán entre los gobernadores regionales y el sistema presupuestario central

III. CONTENIDOS

1. Principios de finanzas públicas
 - 1.1 Eficiencia en la recaudación y en el gasto
 - 1.2 Responsabilidad



2. El presupuesto del gobierno central en Chile
 - 2.1 Contexto institucional
 - 2.2 Ciclo presupuestario
 - 2.3 El proceso de ejecución del presupuesto
 - 2.4 Proyección de los ingresos fiscales
3. La responsabilidad fiscal
 - 3.1 Reglas fiscales
 - 3.2 La regla fiscal de Chile
 - 3.3 El programa financiero de Dipres
4. Técnicas presupuestarias y de apoyo al presupuesto
 - 4.1 Tipos de presupuesto
 - 4.2 Evaluación de programas y desempeño
 - 4.3 Evaluación de proyectos de inversión pública
5. Los recursos humanos en el gobierno
 - 5.1 Revisión de categorías de funcionarios
 - 5.2 Las remuneraciones y el desempeño de las personas
 - 5.3 Evaluación
 - 5.4 Reformas posibles
6. Presupuesto en los gobiernos subnacionales
 - 6.1 Razones para la descentralización
 - 6.2 Contexto actual de los presupuestos regionales
 - 6.3 La nueva situación con gobernadores
7. Fallas del gobierno
 - 7.1 Corrupción
 - 7.2 Captura

IV. ESTRATEGIAS METODOLÓGICAS

- Presentaciones del profesor
- Aula invertida (presentaciones individuales de los estudiantes)
- Tarjeta de salida en cada sesión de clase
- Investigación de situaciones reales en Chile por parte de los estudiantes
- Aprendizaje colaborativo

V. ESTRATEGIAS EVALUATIVAS

- | | |
|-------------------|-----|
| - Tareas en grupo | 35% |
| - Aula invertida | 10% |
| - Primera prueba | 20% |
| - Examen final | 35% |



En el cálculo del promedio final del curso, y para aquellos estudiantes que rindieron la primera prueba, [si la nota del examen es superior a la obtenida en aquella, la del examen reemplazará a la nota de la prueba.](#)

Respecto de las tareas: son investigaciones breves (habitualmente una semana) respecto de aspectos particularmente relevantes del curso y que conectarán a los estudiantes con la aplicación y la evidencia respecto de los elementos principales de la materia. Las realizarán los estudiantes en grupos de dos personas.

VI. BIBLIOGRAFÍA

Bibliografía mínima

- Harvey Rosen y Ted Gayer, Public Finance, Global Edition, 10º edición, McGraw-Hill, 2021
- Stiglitz, J. y J. Rosengard, La Economía del Sector Público, 4º edición, A. Bosch, 2016
- Tullock, Gordon - Arthur Seldon, y Gordon L. Brady: Government Failure, A Primer in Public Choice, Cato Institute, 2002, cap. 4 y 5

Bibliografía complementaria

- Alesina - Perotti: Budget Deficits and Budget Institutions, en Fiscal Institutions and Fiscal Performance, James M. Poterba, editor, 1999
- Alfaro, Jorge y Arturo Cifuentes: El Precio del Cobre: Examinando a los Expertos, Documento de Trabajo nº 124, Clapes-UC, junio de 2023
- Díaz, Rodrigo et al., Avances del Sistema de Monitoreo y Evaluación y su Contribución a la Presupuestación, Dipres, febrero de 2022
- Garrett, E. - Vermeule, A: Transparency in the Budget Process, University of Chicago, John Olin Law and Economics Working Paper nº 278, enero de 2006.
- Juri, Andrea: Modelo para Definir Orientaciones Estratégicas en la Gestión de Personas: Una Aplicación en el Sector Público, Universidad de Chile, Departamento de Ingeniería Industrial, Tesis para optar al grado de Magíster en Gestión y Políticas Públicas, mayo de 2011
- Marcel, Mario (2013). "Structural Fiscal Balances: Methodological, Conceptual, and Practical Alternatives" BID, Discussion Paper 288
- Oates, Wallace: On the Theory and Practice of Fiscal Decentralization, IFIR Working Paper Series, mayo de 2006
- Orbach, Barak, What is government failure? Yale Journal on Regulation Vol. 30:44, 2013
- Robinson, M: Budget reform before and after the global financial crisis, OECD Journal on Budgeting, Volume 2016 Issue 1.



VII. Cronograma

Fecha	Contenido	Bibliografía
05/08	Introducción: análisis positivo y normativo	- Rosen-Gayer, caps. 2 y 3 <i>Lecturas sugeridas:</i> - Buchanan, J: <i>De las preferencias privadas a una filosofía del sector público</i>, reimpreso en Estudios Públicos, n° 1, 1980, CEP
12/08	Institucionalidad y características básicas del presupuesto: el caso de Chile	- OECD, Recomendación sobre el Consejo de Gobernanza Presupuestaria, 2015 - Vammalle, C. and A. Ruiz Rivadeneira (2017), "Budgeting in Chile", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 16/3, https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2005/02/oecd-journal-on-budgeting-volume-4-issue-2_g1gh4049/budget-v4-2-en.pdf - World Bank, Public Expenditure Management Handbook, 1998, Introducción <i>Lecturas sugeridas:</i> - Kim, j: The Origins of Budgeting, <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 24/1 https://www.oecd.org/en/publications/oecd-journal-on-budgeting-volume-2024-issue-1_16a2e919-en.html
19/08, <i>Clase presencial</i>	El ciclo presupuestario en Chile	- Pattillo, Guillermo, El Ciclo Presupuestario del Gobierno Central en Chile, en Alexandre Pigatto y Ricardo Rocha de Azevedo (eds), <i>Ciclo Presupuestario Gubernamental en América Latina</i>, Brasil, 2023 (en publicación). <i>Lecturas sugeridas:</i> - Santiso, C., Budget Institutions and Fiscal Responsibility: Parliaments and the Political Economy of the Budget Process in Latin America, 2005 - OECD (2023), "OECD Best Practices for Parliaments in Budgeting", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 23/1, https://doi.org/10.1787/33109e15-en
26/08	La mirada de mediano plazo en el presupuesto	- World Bank, Medium-Term Expenditure Frameworks Revisited, octubre 2023, https://documents1.worldbank.org/curated/en/099103123092041103/pdf/P171051-d8f0fb26-7ed0-4e19-9e38-309624bbb7e9.pdf <i>Lecturas sugeridas:</i> - World Bank, Public Expenditure Management Handbook, 1998, cap. 3 - Jason, H: Medium-Term Budget Frameworks In



		Advanced Economies: Objectives, Design, And Performance, IMF 2013 https://www.elibrary.imf.org/display/book/9781475531091/ch004.xml Moretti, D., A. Keller and M. Majercak (2023), "Medium-term and top-down budgeting in OECD countries", OECD Journal on Budgeting, vol. 23/3, https://doi.org/10.1787/39425570-en
26/08	Entrega al curso de la tarea 1	
02/09	Las reglas fiscales	- Luc Eyraud et al, Second Generation Fiscal Rules, FMI, abril 2018 - Thomas Brandle-Marc Elsener: Do Fiscal Rules Matter? A Survey of Recent Evidence, <i>Swiss Journal of Economics and Statistics</i> (2024) 160:11 https://doi.org/10.1186/s41937-024-00128-z <i>Lecturas sugeridas:</i> - Marcel, M (2013). "Structural Fiscal Balances: Methodological, Conceptual, and Practical Alternatives" BID, Discussion Paper 288 - Beetsma, Roel y Xavier Debrun, Fiscal Councils: Rationale and Effectiveness, IMF working paper, 2016 - Charles Wyplosz, Fiscal Rules: Theoretical Issues and Historical Experiences, NBER, 2012 https://www.nber.org/system/files/chapters/c12656/revisions/c12656.rev0.pdf - M Sandbu: What's the point with fiscal rules?, Financial Times, marzo 2025 https://www.ft.com/content/40db05be-4b6f-48d4-821a-e131ee8ba63b - Apeti, A.E., Bambe, B.W.W. & Combes, J.L. On the macroeconomic effects of fiscal reforms: fiscal rules and public expenditure efficiency. <i>Public Choice</i> (2025). https://doi.org/10.1007/s11127-025-01275-4 - Fernando Blanco et al., Fiscal Rules and Economic Size in Latin America and the Caribbean, World Bank Group, 2020
09/09	La regla fiscal chilena	- Alfaro, Jorge y Arturo Cifuentes: El Precio del Cobre: Examinando a los Expertos, Documento de Trabajo nº 124, Clapes-UC, junio de 2023 <i>Lecturas sugeridas:</i> J. Rodrigo Fuentes- Klaus Schmidt-Hebbel- Raimundo Soto: Fiscal Rule and Public Investment in Chile, Inter-American Development Bank, marzo 2021 - Frenkel, J., A Solution to Fiscal Procyclicality: The Structural Budget Institutions Pioneered by Chile, NBER Working Paper 16945, abril 2011



23/09	Tipos de presupuesto	- Shaw, T. (2016), "Performance budgeting practices and procedures", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 15/3, https://doi.org/10.1787/budget-15-5jlz6rhqdvhh. - Hawkesworth, I., O. Huerta Melchor and M. Robinson (2013), "Selected budgeting issues in Chile: Performance budgeting, medium-term budgeting, budget flexibility", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 12/3, https://doi.org/10.1787/budget-12-5k44tpx5bl48. <i>Lecturas sugeridas:</i> - OECD (1995), <i>Budgeting for Results: Perspectives on Public Expenditure Management</i>, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/9789264076136-en - OECD (2007), <i>Performance Budgeting in OECD Countries</i>, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/9789264034051-en - Tryggvadottir, Á. and I. Bambalaite (2024), "OECD performance budgeting framework", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 23/3, https://doi.org/10.1787/247e9dcb-en
30/09	Evaluación de programas y desempeño en Chile	- Cerda, Rodrigo et al., <i>Iniciativa de Política Experimental: El Modelo de la Dipres</i>, enero 2022 - Díaz, Rodrigo et al., <i>Avances del Sistema de Monitoreo y Evaluación y su Contribución a la Presupuestación</i>, Dipres, febrero de 2022 - Araya, Daniel et al., <i>Revisión del Gasto Público en Chile</i>, Dipres, enero de 2021 <i>Lecturas sugeridas:</i> - OECD (2023), "OECD Best Practices for Parliaments in Budgeting", <i>OECD Journal on Budgeting</i>, vol. 23/1, https://doi.org/10.1787/33109e15-en - OECD/KIPF (2024), <i>Addressing Inequality in Budgeting: Lessons from Recent Country Experience</i>, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/ea80d61d-en
21/10	Entrega al curso de la tarea 2	
07/10, <i>Clase presencial</i>	Evaluación de proyectos en el sector público	- Rosen-Gayer: cap 11 - Ministerio de Desarrollo Social, <i>Metodología General de Preparación y Evaluación de Proyectos</i>, 2013 <i>Lecturas sugeridas:</i> - David C. Major and Sirkku Juhola, <i>Evaluation of Projects and Programs</i>, en <i>Climate Change Adaptation in Coastal Cities</i>, Helsinki University Press. (2021)
10/10	Primera prueba	



14/10	Análisis económico de la política	▪ Rosen-Gayer: cap. 6 ▪ Buchanan, J: Public Choice: The Origins and Development of a Research Program, 2003 <i>Lecturas sugeridas:</i> ▪ Melody E. Valdini and Michael S. Lewis-Beck, Economic Voting in Latin America: Rules and Responsibility, American Journal of Political Science, APRIL 2018, Vol. 62, No. 2 (April 2018) ▪ Jean Tirole, The Internal Organization of Government, Oxford Economic Papers, Vol. 46, No. 1 (Jan., 1994)
21/10	Fallas del gobierno	▪ Stiglitz, J: Government Failure vs. Market Failure: Principles of Regulation, Draft, 2009 ▪ Tullock, Gordon – Arthur Seldon, y Gordon L. Brady: Government Failure, A Primer in Public Choice, Cato Institute, 2002, cap. 4 y 5 <i>Lecturas sugeridas:</i> ▪ Krueger, A, Government Failures in Development, Journal of Economic Perspectives, 1990 ▪ Keech, W.R., Munger, M.C. The anatomy of government failure. Public Choice 164, 1–42 (2015). https://doi.org/10.1007/s11127-015-0262-y ▪ J. Grand, The Theory of Government Failure, British Journal of Political Science, Vol. 21, No. 4 (Oct., 1991) ▪ D. Helm, Government failure, rent seeking, and capture: the design of climate change policy, Oxford Review of Economic Policy, SUMMER 2010, Vol. 26, No. 2
28/10	Corrupción	▪ Olken, B. "Corruption Perceptions vs Corruption Reality". Journal of Public Economics 93 (7-8), pp. 950-964, August 2009. ▪ Olken, B. and Rohini Pande. "Corruption in Developing Countries", Annual Review of Economics 4, pp. 479-505, July 2012. <i>Lecturas sugeridas:</i> ▪ OECD (2018), "The risk of corruption in and around state-owned enterprises: What do we know?", in State-Owned Enterprises and Corruption: What Are the Risks and What Can Be Done?, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/9789264303058-5-en ▪ OECD (2024), Anti-Corruption and Integrity Outlook 2024, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/968587cd-en
28/10	Entrega al curso de la tarea 3	
04/11	Los ingresos fiscales:	▪ Rosen-Gayer, cap. 12, 13 y 14 ▪ Arellano, José Pablo y Vittorio Corbo, eds.: Tributación



	incidencia de los impuestos	para el Desarrollo, CEP-CIEPLAN, 2013 <i>Lecturas sugeridas:</i> ▪ Alan J. Auerbach, Who Bears the Corporate Tax? A Review of What We Know, Tax Policy and the Economy , 2006, Vol. 20 ▪ Joel Slemrod, Cheating Ourselves: The Economics of Tax Evasion, The Journal of Economic Perspectives, Winter, 2007, Vol. 21 ▪ Ian W.H. Parry, Pricing Urban Congestion, Annual Review of Resource Economics, 2009, Vol. 1
11/11	La deuda pública	▪ Rosen-Gayer, cap. 18 ▪ Escolano, Julio: A Practical Guide to Public Debt Dynamics, IMF, 2010 ▪ Banco Central de Chile, Sostenibilidad de la Deuda Pública, Costos de Financiamiento y Crecimiento, Notas de Discusión, nº 2, junio de 2022 https://www.bcentral.cl/documents/33528/3370599/NDD2_Jun22.pdf/3fee95e6-4868-c9ac-c098-338a5927d496?t=1656117726893 <i>Lecturas sugeridas:</i> ▪ Reinhard Neck - Jan-Egbert Sturm: Sustainability of Public Debt, MIT, 2008 ▪ D'Erasmus, Pablo-Mendoza, Enrique-Zhang, Jing: What is a Sustainable Public Debt? Working Paper 21574, NBER, 2015
18/11	Descentralización y gobernadores en Chile	▪ Vammalle, Camila - Claudia Hulbert: Sub-national Finances and Fiscal Consolidation, OECD Regional Development Working Papers, 2013/02, OECD Publishing ▪ Marcel, Mario: Modelos Alternativos de Descentralización: La experiencia chilena, CIEPLAN, 2008 <i>Lecturas sugeridas:</i> ▪ Brady, Natalie: Striking a Balance: Centralized and Decentralized Decisions in Government, New Zealand Treasury Working Paper 02/15, septiembre de 2002 ▪ Charles R. Hankla, When Is Fiscal Decentralization Good for Governance?, Publius, Fall, 2009, Vol. 39, No. 4 (Fall, 2009) ▪ Tulia G. Falleti, A Sequential Theory of Decentralization: Latin American Cases in Comparative Perspective, the American Political Science Review , Aug., 2005, Vol. 99, No. 3
18/11	Entrega al curso de la tarea 4	



25/11, Clase presen cial	Recursos humanos en el sector público chileno	▪ Echebarría, Koldo: La Gestión de los Recursos Humanos en el Sector Público: Tendencias y Desafíos, BID ▪ Juri, Andrea: Modelo para Definir Orientaciones Estratégicas en la Gestión de Personas: Una Aplicación en el Sector Público, Universidad de Chile, Departamento de Ingeniería Industrial, Tesis para optar al grado de Magíster en Gestión y Políticas Públicas, mayo de 2011 <i>Lecturas sugeridas:</i> ▪ Alexandre Mas, Does Transparency Lead to Pay Compression?, Journal of Political Economy , October 2017, Vol. 125, No. 5
02/12	Sesión de cierre presencial	
05/12	Examen	